

Conférence des maires du Jura bernois

EVOLUTION DÉMOGRAPHIQUE DANS LE JURA BERNOIS D'ICI 2030



17 juillet 2017

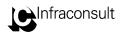
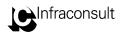
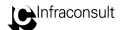


Illustration	n de la page de t	titre : www.cmjb.	ch	
MANDAN ¹	Γ:			
Conférenc	e des maires du	ı Jura bernois et d	u district bilingue de Bienne	
	NIRE/COLLABOR nsult SA Berne, I		homas Röthlisberger	
Version 1	Date 17 juillet 2017	Statut	Destinataire CMJB	Observations



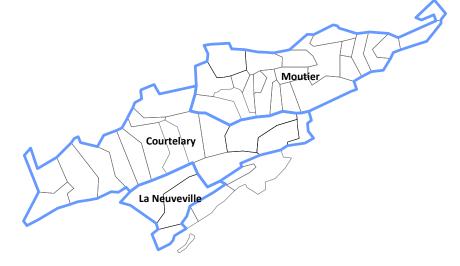
CONTENU

EXPI	LICATIONS, DÉFINITIONS	4
1.	SITUATION INITIALE	5
2.	EVOLUTION DÉMOGRAPHIQUE JUSQU'EN 2030	5
2.1	Population totale	5
2.2	Personnes âgées	7
3.	ESTIMATION DU BESOIN EN PLACES EN EMS ET EN PRESTATIONS D'ASAD	12
AN	NEXE	
Popul	ation 2010 – 2030 dans le Jura bernois et ses sous-Régions	14



EXPLICATIONS, DÉFINITIONS

Sous-régions du Jura bernois



Les sous-régions sont identiques aux anciens districts. Contrairement au rapport « planification de la politique du 3^{ème} âge dans le Jura bernois » de l'année 2011, la sous-région de La Neuveville ne comprend pas les communes de Gléresse et de Douanne-Daucher.

Scénarios démographiques régionalisés pour le canton de Berne « Les résultats [des scénarios démographiques régionalisés pour le canton de Berne] sont d'autant plus fiables qu'ils concernent une année proche du début des scénarios. Plus l'horizon des projections s'éloigne, plus les résultats deviennent incertains : comme les prévisions se fondent chaque année sur les résultats de l'année précédente, l'écart par rapport à l'évolution réelle des premières années peut perdurer voire se creuser avec le temps.

Il en va de manière similaire pour la taille du territoire considéré. Ainsi l'influence des facteurs locaux est-elle d'autant plus forte que le territoire est petit [cela concerne en règle générale des communes ou groupes de communes de moins d'environ 10'000 habitants]. Dans une commune d'importance réduite ou moyenne, une révision du plan d'aménagement local, par exemple, peut provoquer de fortes fluctuations des (im)migrations et donc de la population globale. Les facteurs d'influence locaux n'étant guère prévisibles à court ou moyen terme, il n'est pas possible de les établir avec une précision suffisante pour les 352 communes du canton de Berne dans le modèle de projection. Au niveau régional, en revanche, les influences locales ont un impact nettement moins fort et les résultats des projections sont donc plus fiables. »

Source : Scénarios démographiques régionalisés pour le canton de Berne jusqu'en 2045 (édition 2016), Berne 2016, p. 14.



1. SITUATION INITIALE

Mandat

IC Infraconsult a été mandatée par la Conférence des maires du Jura bernois et du district bilingue de Bienne afin d'actualiser les bases démographiques du rapport « Planification de la politique du 3^{ème} âge dans le Jura bernois » datant de 2011. ¹ Les chiffres présentés dans ce rapport se basent sur les « Projections régionalisées de l'évolution démographique du canton de Berne », édition 2008.

Contenu de ce document

Sur la base des scénarios de l'évolution démographique des cantons publiés par l'Office fédéral de la statistique en 2015, le canton de Berne a publié de nouveaux scénarios démographiques régionalisés à fin 2016. ²

Le présent document contient:

- les résultats de ces nouveaux scénarios d'évolution démographique pour le Jura bernois et pour ses sous-régions jusqu'en 2030 ainsi qu'une comparaison avec les résultats de l'édition 2008;
- l'évolution du nombre de personnes de 65 ans et plus en particulier ;
- une estimation des conséquences de cette évolution sur les besoins en places en EMS (établissements médico-sociaux) et en prestations de l'ASAD (aide et soins à domicile).

2. EVOLUTION DÉMOGRAPHIQUE JUSQU'EN 2030

2.1 POPULATION TOTALE

Evolution 2010-2015

Entre 2010 et 2015, la population du Jura bernois a évolué nettement plus rapidement que les prévisions de 2008 ont pronostiqué. Ceci s'explique principalement par un gain migratoire nettement plus élevé. Celui-ci a atteint près de 950 personnes entre 2011 et 2015, correspondant à plus de deux fois le nombre pronostiqué en 2008.

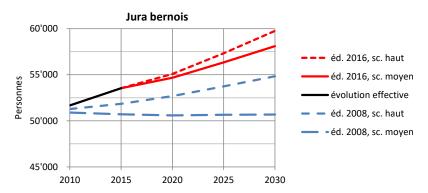
L'accroissement de la population a été plus important que les valeurs pronostiquées en 2008 pour chacune des trois sous-régions. La sous-région de Courtelary s'est démarquée par une augmentation particulièrement importante de la population (cf. illustration 1).

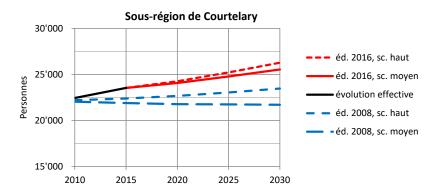
¹ Cf. Commission Politique du 3^{ème} âge du Jura bernois, planification de la politique du 3^{ème} âge dans le Jura bernois, Tavannes/Berne 2011.

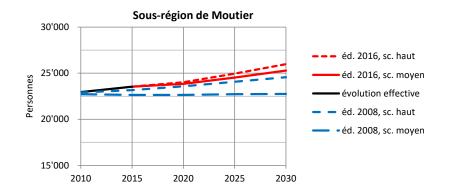
² Cf. Conférence des statistiques du canton de Berne, scénarios démographiques régionalisés pour le canton de Berne jusqu'en 2045 (édition 2016).

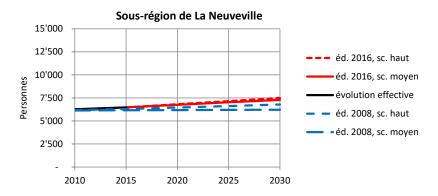


Illustration 1
Population totale 2010 – 2030 selon les scénarios démographiques éditions 2008 et 2016











Evolution 2015-2030

Pour les quinze prochaines années, les scénarios actuels de 2016 prévoient un nombre d'habitants nettement plus élevé que les scénarios de 2008. Ceci s'explique d'une part par le fait que les scénarios actuels se basent sur les chiffres effectifs de 2015 qui étaient plus élevés que pronostiqués en 2008. D'autre part, les nouveaux scénarios se basent sur des soldes migratoires et des excédents de naissances plus élevés que dans l'édition 2008.

Sur l'ensemble du Jura bernois, il faut s'attendre à une population d'environ 58'100 à 59'700 personnes en 2030 (scénario moyen, respectivement haut). Ces chiffres correspondent à une augmentation de 4'500 à 6'200 personnes (8.5 à 11.6 pourcent) par rapport aux effectifs de fin 2015.

2.2 PERSONNES ÂGÉES

Les besoins en places en EMS et en prestations de l'ASAD se basent principalement sur le nombre de personnes âgées et très âgées. C'est pourquoi l'évolution de la population âgée est présentée plus en détails ciaprès.

Evolution 2010-2015

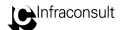
Contrairement à l'évolution de l'ensemble de la population, le nombre de personnes âgées n'a pas augmenté plus rapidement entre 2010 et 2015 par rapport aux prévisions de 2008. Au contraire, l'évolution effective est restée légèrement en-dessous des pronostics aussi bien sur l'ensemble du Jura bernois que dans les sous-régions de Courtelary et de Moutier. Dans la sous-région de La Neuveville, l'évolution effective s'est placée entre les scénarios moyens et hauts de 2008 (cf. Illustration 3).

L'augmentation plus modeste du nombre de personnes âgées et très âgées s'explique par le fait que le nombre de décès avait été sousestimé dans les scénarios de 2008.

Evolution 2015-2030 : Personnes de 65 ans et plus

Il faut s'attendre à une forte augmentation de la population âgée jusqu'en 2030. On notera les évolutions suivantes :

- Dans l'ensemble du Jura bernois, le nombre de personnes de 65 ans et plus augmentera d'environ 4'300 à 4'500 personnes jusqu'en 2030. Comme présenté dans l'illustration 3, l'augmentation s'accélerera avec le temps: si l'on prévoit une augmentation d'environ 210 personnes par année jusqu'en 2020, elle atteindra près de 360 personnes par année entre 2025 et 2030.
- L'augmentation accélérée du nombre de personnes âgées à l'avenir s'explique principalement par le fait que la catégorie des 45-59 ans est actuellement fortement représentée dans le Jura bernois (cf. illustration 2). Il s'agit pour une part de personnes ayant immigré ces dernières années.
- En 2030, le nombre de personnes de 65 ans et plus se situera près de 40 pourcent au-dessus de l'effectif actuel dans toutes les sous-régions. Ceci correspond à une augmentation de près de 1'900 à 2'000 personnes pour la sous-région de Courtelary et de près de 1'800 personnes pour la sous-région de Moutier. Pour la sous-région



de La Neuveville, il faut s'attendre à une augmentation de près de 600 personnes de 65 ans et plus.

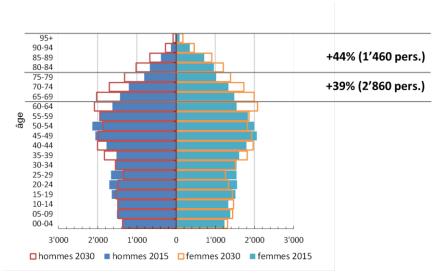
Personnes de 65 à 79 ans et de 80 ans et plus

Jusqu'en 2030, près de deux-tiers de l'augmentation du nombre de personnes âgées aura lieu au sein de la catégorie des jeunes seniors, c. à d. des 65-79 ans. Ceci correspond à une augmentation d'environ 2'900 personnes (aussi bien pour le scénario moyen que haut).

La catégorie des personnes très âgées, c. à d. des 80 ans et plus, augmentera de près de 1'500 personnes jusqu'en 2030. Par rapport à l'état actuel, ceci correspond à une augmentation de près de 45 pourcent (+39 pourcent pour les 65-79 ans) ou de 1'460 à 1'540 personnes en chiffres absolus.

L'importante augmentation du nombre de personnes âgées provoque ainsi un élargissement notoire de la pyramide des âges dans le tiers supérieur (cf. illustration 2).

Illustration 2Population du Jura bernois par classe d'âge, 2015 et 2030, scénario moyen

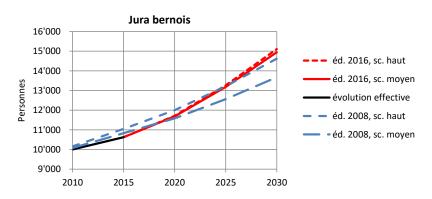


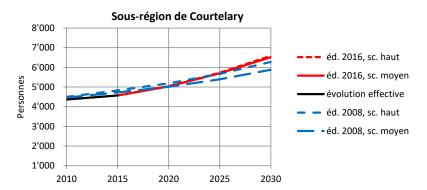
Sources: scénarios démographiques régionalisés pour le canton de Berne jusqu'en 2045, édition 2016 ; Office fédéral de la statistique, STATPOP.

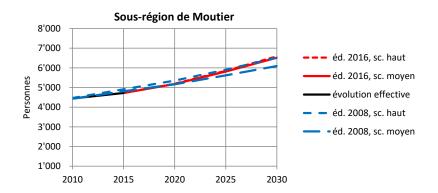


Illustration 3

Population de 65 ans et plus, 2010 – 2030, selon les scénarios démographiques des éditions 2008 et 2016







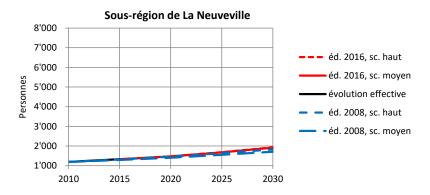
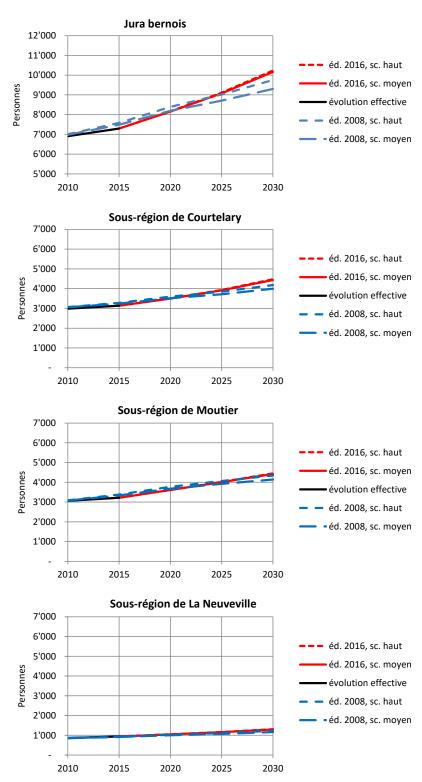




Illustration 4

Population de 65 à 79 ans, 2010 – 2030, selon les scénarios démographiques des éditions 2008 et 2016



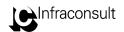
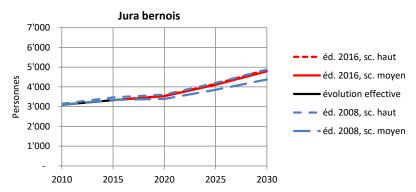
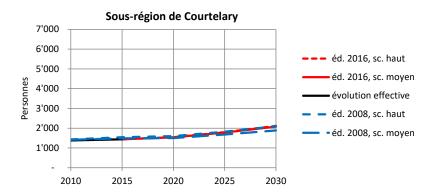
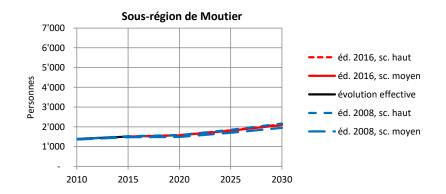


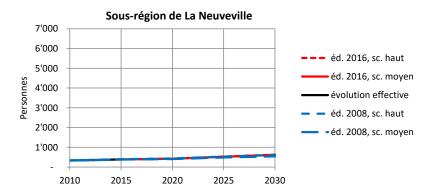
Illustration 5

Population de 80 ans et plus, 2010 – 2030, selon les scénarios démographiques des éditions 2008 et 2016











3. ESTIMATION DU BESOIN EN PLACES EN EMS ET EN PRESTATIONS D'ASAD

Données de base et hypothèses

Une estimation sommaire du besoin en places en EMS et en prestations d'ASAD, effectuée sur l'ensemble du Jura bernois, est présentée ci-après. Elle se base sur les données de base et hypothèses suivantes :

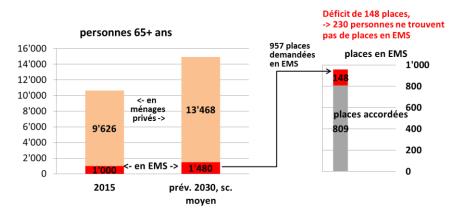
- Scénario moyen de l'édition 2016 des scénarios démographiques régionalisés pour le Jura bernois.
- Personnes en EMS et recours aux prestations d'ASAD: le pourcentage de la population de 65+ demandant une place en EMS et ayant recours aux prestations d'ASAD est le même que dans l'étude « planification de la politique du 3^{ème} âge dans le Jura bernois » de 2011. Le volume de prestations d'ASAD requis par personne est aussi identique à cette étude.

Besoin en places en EMS

Sur la base de ces hypothèses, 1'480 personnes demanderont une place dans un EMS en 2030. Ceci correspond à un besoin de 957 places en EMS. ³ Selon la pratique actuelle, le Jura bernois disposera de 809 places accordées par le canton. Il manquera ainsi près de 150 places en EMS pour environ 230 personnes (cf. illustration 6).

Ces résultats sont à certains égards contraires aux résultats du rapport "Politique du 3^e âge du canton de Berne" de 2016. Ce dernier part du principe que le nombre de places en EMS correspond à 15.5 pourcent de la population des 80 ans et plus. Le Jura bernois disposerait ainsi d'un excédent de places en EMS en 2035. ⁴ En réalité, une part bien plus importante de la population des 80 ans et plus habite actuellement en EMS (plus de 20 pourcent). De plus, près de 4 pourcent des personnes entre 65 et 79 ans habitent aussi en EMS.

Illustration 6Besoin en places en EMS dans le Jura bernois en 2030, calcul de modèle



Source: Estimations IC Infraconsult.

Le nombre de places en EMS est inférieur au nombre de personnes car une partie de ces dernières ne passera pas l'année entière en EMS.

⁴ cf. Politique du 3^e âge du canton de Berne, rapport du Conseil-exécutif au Grand Conseil, Berne 2016, p. 63.



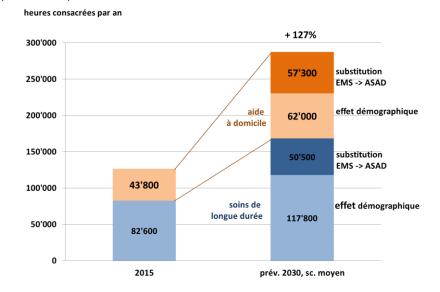
Besoin en prestations d'ASAD

En raison du nombre croissant de personnes âgées (= effet démographique), près de 117'800 heures de soins de longue durée et 62'000 heures d'aide à domicile seront requises en 2030 dans le Jura bernois. Ce total de 180'000 heures correspond à une augmentation de 42 pourcent par rapport à 2015.

Une demande supplémentaire en prestations d'ASAD s'ajoutera à cet effet démographique car près de 230 personnes ne pourront pas être accueillies en EMS en raison du plafonnement du nombre de places. C'est pourquoi le nombre d'heures requises augmentera de 50'500 heures de soins de longue durée et de 57'300 heures d'aide à domicile (cf. illustration 7, « subsistution EMS -> ASAD »). Les besoins en prestations d'ASAD augmenteront ainsi de 127 pourcent (près de 162'000 heures) par rapport à l'état actuel.

En considérant qu'un emploi ASAD à temps plein correspond à 1'000 heures productives, le nombre d'emplois à temps plein des organisations d'ASAD dans le Jura bernois devra augmenter de 162 postes jusqu'en 2030 ou d'environ 10 postes par année.

Illustration 7Besoin en prestations d'ASAD dans le Jura bernois, 2015 et 2030 (estimations)



Source: Estimations IC Infraconsult.

Nous insistons encore une fois sur le fait qu'il s'agit ici d'une estimation grossière. Ces résultats constituent les premiers éléments qu'il conviendra d'analyser plus en détails par la suite.



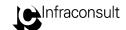
ANNEXE : POPULATION 2010 – 2030 DANS LE JURA BERNOIS ET SES SOUS-RÉGIONS

Résultats des scénarios des éditions 2008 et 2016

Scénario moyen

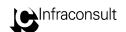
		2010	2015	prév. 2020	prév. 2025	prév. 2030	Variation	n 2015-30
Population totale							abs.	en %
Jura bernois	édition 2008*	50'897	50'701	50'582	50'657	50'675	-26	-0.1%
	évolution effective	51'668	53'543					
	édition 2016		53'543	54'664	56'332	58'102	4'559	8.5%
sans ville de Moutier	édition 2016	44'202	45'928	46'628	48'006	49'128	3'200	7.0%
Courtelary	édition 2008*	22'038	21'896	21'775	21'743	21'710	-186	-0.8%
	évolution effective	22'448	23'538					
	édition 2016		23'538	24'067	24'780	25'534	1'996	8.5%
Moutier	édition 2008*	22'723	22'648	22'637	22'716	22'747	99	0.4%
	évolution effective	22'954	23'536					
	édition 2016		23'536	23'842	24'526	25'286	1'750	7.4%
Ville de Moutier	édition 2016	7'466	7'615	8'036	8'326	8'974	1'359	17.8%
La Neuveville**	édition 2008*	6'136	6'157	6'170	6'198	6'218	61	1.0%
	évolution effective	6'266	6'469					
	édition 2016		6'469	6'755	7'026	7'282	813	12.6%
Population 65-79 a	ans							
Jura bernois	édition 2008*	6'980	7'488	8'194	8'708	9'302	1'814	24.2%
	évolution effective	6'910	7'296					
	édition 2016		7'296	8'153	9'077	10'158	2'862	39.2%
sans ville de Moutier	édition 2016	5'870	6'221	6'874	7'669	8'644	2'423	38.9%
Courtelary	édition 2008*	3'054	3'240	3'514	3'716	3'994	754	23.3%
·	évolution effective	2'986	3'137					
	édition 2016		3'137	3'499	3'915	4'441	1'304	41.6%
Moutier	édition 2008*	3'073	3'336	3'680	3'921	4'142	806	24.2%
	évolution effective	3'063	3'219					
	édition 2016		3'219	3'608	4'007	4'422	1'203	37.4%
Ville de Moutier	édition 2016	1'040	1'075	1'279	1'408	1'514	439	40.8%
La Neuveville**	édition 2008*	853	912	1'000	1'071	1'166	254	27.9%
	évolution effective	861	940					
	édition 2016		940	1'046	1'155	1'295	355	37.8%
* Les chiffres de to	utes les années (aussi 2	2010 et 2015)	sont des	chiffres pron	ostiqués.			
** Contrairement au	rapport de 2011, la sou	s-région de	La Neuve	ille ne comp	orend pas les	communes	de Glére	sse
et de Douanne-Da		3-1 egion de	La Neuvel	ine ne com	nenu pas les	s communes (ue Gleie))C

 $[\]rightarrow$



Scénario moyen (suite)

		2010	2015	prév. 2020	prév. 2025	prév. 2030	Variatio	n 2015-30
Population 80+ ar	ıs						abs.	en %
Jura bernois	édition 2008*	3'097	3'340	3'389	3'855	4'375	1'035	31.0%
	évolution effective	3'092	3'330					
	édition 2016		3'330	3'527	4'107	4'789	1'459	43.8%
sans ville de Moutier	édition 2016	2'611	2'789	2'901	3'398	3'746	957	34.3%
Courtelary	édition 2008*	1'409	1'488	1'499	1'677	1'884	396	26.6%
	évolution effective	1'382	1'438					
	édition 2016		1'438	1'534	1'782	2'078	640	44.5%
Moutier	édition 2008*	1'358	1'472	1'484	1'696	1'950	478	32.5%
	évolution effective	1'382	1'506					
	édition 2016		1'506	1'570	1'804	2'093	587	39.0%
Ville de Moutier	édition 2016	481	541	626	709	1'043	502	92.8%
La Neuveville**	édition 2008*	330	380	406	482	541	161	42.4%
	évolution effective	328	386					
	édition 2016		386	423	521	618	232	60.1%
Population 65+ ar	ns							
Jura bernois	édition 2008*	10'077	10'828	11'583	12'563	13'677	2'849	26.3%
	évolution effective	10'002	10'626					
	édition 2016		10'626	11'680	13'184	14'947	4'321	40.7%
sans ville de Moutier	édition 2016	8'481	9'010	9'775	11'067	12'390	3'380	37.5%
Courtelary	édition 2008*	4'463	4'728	5'013	5'393	5'878	1'150	24.3%
	évolution effective	4'368	4'575					
	édition 2016		4'575	5'033	5'697	6'519	1'944	42.5%
Moutier	édition 2008*	4'431	4'808	5'164	5'617	6'092	1'284	26.7%
	évolution effective	4'445	4'725					
	édition 2016		4'725	5'178	5'811	6'515	1'790	37.9%
Ville de Moutier	édition 2016	1'521	1'616	1'905	2'117	2'557	941	58.2%
La Neuveville**	édition 2008*	1'183	1'292	1'406	1'553	1'707	415	32.1%
	évolution effective	1'189	1'326					
	édition 2016		1'326	1'469	1'676	1'913	587	44.3%
* Les chiffres de to	outes les années (aussi 2	010 et 2015)	sont des	chiffres pron	ostiqués.			
** Contrairement a	u rapport de 2011, la sou	s-région de	La Neuve	ille ne comr	orend pas les	communes	de Glére	sse



Scénario haut

		2010	2015	prév. 2020	prév. 2025	prév. 2030	Variatio	1 2015-30
Population totale							abs.	en %
Jura bernois	édition 2008*	51'287	51'848	52'686	53'743	54'825	2'977	5.7%
	évolution effective	51'668	53'543					
	édition 2016		53'543	55'084	57'321	59'749	6'206	11.6%
sans ville de Moutier	édition 2016	44'202	45'928	46'895	48'733	50'204	4'276	9.3%
Courtelary	édition 2008*	22'207	22'387	22'667	23'049	23'469	1'082	4.8%
	évolution effective	22'448	23'538					
	édition 2016		23'538	24'255	25'221	26'268	2'730	11.6%
Moutier	édition 2008*	22'905	23'165	23'570	24'075	24'567	1'402	6.1%
	évolution effective	22'954	23'536					
	édition 2016		23'536	24'020	24'945	25'982	2'446	10.4%
Ville de Moutier	édition 2016	7'466	7'615	8'189	8'588	9'545	1'930	25.3%
La Neuveville**	édition 2008*	6'175	6'296	6'449	6'619	6'789	493	7.8%
	évolution effective	6'266	6'469					
	édition 2016		6'469	6'809	7'155	7'499	1'030	15.9%
Population 65-79 a	ans							
Jura bernois	édition 2008*	7'012	7'585	8'389	9'018	9'748	2'163	28.5%
	évolution effective	6'910	7'296					
	édition 2016		7'296	8'167	9'117	10'232	2'936	40.2%
sans ville de Moutier	édition 2016		6'221	6'882	7'698	8'674	2'453	39.4%
Courtelary	édition 2008*	3'068	3'281	3'596	3'845	4'180	899	27.4%
	évolution effective	2'986	3'137					
	édition 2016		3'137	3'505	3'933	4'474	1'337	42.6%
Moutier	édition 2008*	3'088	3'381	3'769	4'062	4'345	964	28.5%
	évolution effective	3'063	3'219					
	édition 2016		3'219	3'614	4'024	4'453	1'234	38.3%
Ville de Moutier	édition 2016	1'040	1'075	1'285	1'419	1'558	483	44.9%
La Neuveville**	édition 2008*	856	923	1'024	1'111	1'223	300	32.5%
	évolution effective	861	940					
	édition 2016		940	1'048	1'160	1'305	365	38.8%
	utes les années (aussi 2							

^{**} Contrairement au rapport de 2011, la sous-région de La Neuveville ne comprend pas les communes de Gléresse et de Douanne-Daucher.

 \rightarrow



Scénario haut (suite)

		2010	2015	prév. 2020	prév. 2025	prév. 2030	Variatio	n 2015-30
Population 80+ a	ns						abs.	en %
Jura bernois	édition 2008*	3'144	3'465	3'611	4'196	4'871	1'406	40.6%
	évolution effective	3'092	3'330					
	édition 2016		3'330	3'545	4'149	4'872	1'542	46.3%
sans ville de Moutier	édition 2016		2'789	2'912	3'427	3'785	996	35.7%
Courtelary	édition 2008*	1'431	1'544	1'596	1'825	2'097	553	35.8%
	évolution effective	1'382	1'438					
	édition 2016		1'438	1'542	1'800	2'114	676	47.0%
Moutier	édition 2008*	1'378	1'526	1'582	1'846	2'168	642	42.1%
	évolution effective	1'382	1'506					
	édition 2016		1'506	1'578	1'823	2'129	623	41.4%
Ville de Moutier	édition 2016	481	541	633	722	1'087	546	100.9%
La Neuveville**	édition 2008*	335	395	422	F2F	606	211	53.4%
La Neuveville .				433	525	606	211	33.4%
	évolution effective	328	386	425	F2C	620	242	62.00/
	édition 2016		386	425	526	629	243	63.0%
Population 65+ a	ns							
Jura bernois	édition 2008*	10'156	11'050	12'000	13'214	14'619	3'569	32.3%
	évolution effective	10'002	10'626					
	édition 2016		10'626	11'712	13'266	15'104	4'478	42.1%
sans ville de Moutier	édition 2016	8'481	9'010	9'794	11'125	12'459	3'449	38.3%
Courtelary	édition 2008*	4'499	4'825	5'192	5'670	6'277	1'452	30.1%
·	évolution effective	4'368	4'575					
	édition 2016		4'575	5'047	5'733	6'588	2'013	44.0%
Moutier	édition 2008*	4'466	4'907	5'351	5'908	6'513	1'606	32.7%
	évolution effective	4'445	4'725					
	édition 2016	-	4'725	5'192	5'847	6'582	1'857	39.3%
Ville de Moutier	édition 2016	1'521	1'616	1'918	2'141	2'645	1'029	63.7%
La Neuveville**	édition 2008*	1'191	1'318	1'457	1'636	1'829	511	38.8%
La Neuveville	évolution effective	1'189	1'326	1437	1 030	1023	311	30.070
	édition 2016	1 103	1'326	1'473	1'686	1'934	608	45.9%
* Les chiffres de to	outes les années (aussi 2	010 et 2015)	sont des	chiffres pron	ostiqués.			
** Contrairement a	u rapport de 2011, la sou	s-région de	La Neuve	ville ne comp	rend pas les	communes	de Glére	sse
et de Douanne-E	Daucher.			İ				